

ग्रसाघ:रण

EXTRAORDINARY

HIST L-ROLL T

PART I—Section 1

त्राधिकार से प्रकाशित

PUBLISHED BY AUTHORITY

सं० 43]

नई विस्ली, सोमबार, मार्च 20, 1967/फारगन 29, 1888

No. 43]

NEW DELHI, MONDAY, MARCH 20, 1967/PHALGUNA 29, 1888

इस भाग में भिन्न पृष्ठ संख्या वी जाती है जिससे कि यह ग्रलग संकलन के रूप में रखा जा सके ।

Separate paging is given to this Part in order that it may be filed as a separate compilation.

Budget 1967-68 Speech of Deputy Prime Minister and Minister of Finance 20th March, 1967

Sir, The presentation of the Budget is an important occasion when the Government comes to this Honourable House for approval of its proposals for expenditure and mobilization of resources during the coming fiscal year. On this occasion, however, we are meeting under special circumstances. As Honourable Members are aware, a vote on account for enabling the Government to carry on its business during the financial year 1967-68 has to be considered and passed before the 31st of March. But the new Government at the Centre and the Honourable Members assembled here, cannot, between now and the end of

March, give full consideration to the budgetary requirements for the whole of the coming year. The Government, therefore, wishes to bring before this Honourable House in a few weeks' time a Budget outlining the proposals for the full year, 1967-68. The usual Economic Survey will also be presented to the House together with the final Budget.

2. My purpose today is a limited one. I propose first to present the revised estimates for the current year in the usual way. I propose also to present the estimates of Government receipts, both revenue and capital, for the year 1967-68 at existing rates of taxation and on the basis of indications available at present regarding non-tax receipts. As for Government expenditure during 1967-68, I shall seek a vote on account for a period of four months only. The estimates of expenditure for 1967-68 as a whole that I shall be presenting today are tentative and have been limited strictly to resources that are now in sight. These will be revised appropriately in the Budget to be presented later in the light of a thorough review of requirements and resources that we propose to undertake in the meanwhile. I shall introduce a Finance Bill today which merely seeks to continue the existing tax-structure for a further year.

Economic Conditions

- 3. Even for my limited purpose, it would be appropriate to draw the attention of the Honourable Members to a few salient features of the current economic scene. The initial year of the Fourth Plan which is now drawing to a close has proved disappointing in many ways. Economic conditions caused concern not only because output was low and the foreign exchange situation disconcerting but also because prices have continued to rise rapidly despite a slackening in the pace of monetary expansion. Honourable Members are aware that unfavourable weather conditions have plagued the Indian economy for the second successive year; and the drought has overshadowed the economic scene for the past many months. Our present difficulties should not obscure altogether the strength and resilience that the Indian economy has acquired over the three Plan periods. But our policies and expectations in the short-run must necessarily be based on a realistic assessment of the current situation.
- 4. Although agricultural output is likely to show some recovery, compared to the rock-bottom levels of 1965-66, recent estimates are far less optimistic than earlier predictions. Production levels in the current year will, it is feared, remain far below the bumper harvests of 1964-65. Total foodgrains production during 1966-67, for example, may be as low as 76 million tonnes as against 89 million tonnes in 1964-65 and 72.3 million tonnes in 1965-66. The failure of the monsoons has wiped out incomes and purchasing power in large parts of the country and has created a serious supply problem not only in respect of foodgrains but also many raw materials. Once again, we have had to step up imports at the expense of our slender forcign exchange reserves and with the help of food assistance from friendly countries. Further substantial imports are, however, still urgently needed to tide over the period before the arrival of the new kharif crop. The question of food aid to India is to be discussed at a meeting of the Aid India Consortium early next month. Whatever the available supplies will also have to be distributed equitably; and we propose to evolve soon an agreed policy in this regard in co-operation with State Governments. Meanwhile, the programme to raise sharply the availability of fertilizers and high yielding seeds, to strengthen farm credit and to promote agricultural research is making reasonable progress.
- 5. The growth of industrial output had slowed down considerably in the final year of the Third Plan. In the current financial year also production has increased rather slowly. The index number of industrial production showed an increase of 2.6 per cent during April-November 1966 over the corresponding period of the preceding year. The slackness in industrial growth was a wide-spread phenomenon and there was, in fact, an absolute drop in production in many agriculture-based industries, such as cotton textiles, vanaspati, jute, etc. On the other hand, industries catering to the requirements of agriculture—such as those producing diesel pumping sets or pesticides—have fared quite well. The failure of monsoons affected industry in many ways. First, agricultural raw materials were scarce and their prices were high. Secondly, farm incomes were low and consequently the effective demand for manufactured consumer goods was depressed. Thirdly, high prices of food diverted urbap purchasing power away from manufactured articles. Fourthly, economy measures introduced by Government designed to limit monetary expansion at a time when food was scarce, created areas of depressed demand for certain categories of manufactures, for example, railway wagons and machine tools

- 6. Partly as a result of low domestic production, our exports also have not fared well during 1966-67. Preliminary data indicate that the foreign exchange value of exports shipments during April-December 1966 was about 9 per cent below that in the same period of 1965. Apart from domestic supply shortages, the export position during these months reflects the dislocation in trade that followed in the wake of the change in the exchange rate. Demand conditions in some of our major markets abroad have also been slack. These and other developments in world markets have tended to depress the value of our traditional exports, for example, tea, jute manufactures and cotton fabrics. On the other hand, these losses were offset to some extent by gains secured by such items as leather goods, footwear, iron ore, steel products and cashew kernels.
- 7. A deterioration in exports combined with rising debt service payments caused a depletion of our international reserves. Between April 1966 and December 1966, our foreign exchange reserve fell by the equivalent of about 18 million dollars despite a net drawing of 137.5 million dollars from the International Monetary Fund. It is also noteworthy that this loss was incurred during a period when imports were significantly lower than during the same period of 1965. The reduced import bill reflected the stringency of quantitative restrictions on most non-food items in 1965-66. Although total imports were rather low, food imports increased substantially during the current fiscal year owing to the necessity of supplementing domestic supply. Imports of fertilizers were also substantially larger than in carlier years. The liberalisation of licensing policy has not yet had an impact on the actual flow of imports, although there are indications of sizeable orders having been placed against the larger volume of import licences issued this year. Since December 1966 there has been some improvement in foreign exchange reserves. A part of this improvement, however, is on account of temporary and reversible factors like an inflow of banking funds.
- 8. Honourable Members will recall that in the last year of the Third Plan there was a partial pause in foreign aid. This interruption, together with general conditions in the country, has led to somewhat smaller disbursements of foreign assistance during the current year than was envisaged earlier. In all, Consortium countries pledged 900 million dollars for non-project aid during 1966-67. Against this pledge, firm commitments have been signed for 760 million dollars. The remainder is expected to be committed soon. Honourable Members would appreciate, that in a continuing programme, a firm pledge of assistance enables us to license imports even in advance of actual commitment of funds so that, for all practical purposes, the Consortium pledge of 900 million dollars has been available to us for some time for backing our import programme. In addition, members of the Consortium signed several loan agreements relating to particular projects in the field of steel, power, railway, etc. Aid agreements were also signed with other friendly Governments—the Soviet Union, Yugoslavia, Hungary and Sweden. For this aid we are thankful to our friends abroad. I must also acknowledge gratefully the generous assistance received from a number of countries and international organisations for scarcity relief which has helped greatly in the difficult food situation.
- 9. The agricultural situation has not only led to a slow down in industry, an impairment of export capacity and a heavy bill for food imports but it has also aggravated the inflationary problem. Food prices rose at a more rapid rate during 1966-67 than in the previous year. The demand for compensatory allowances by fixed-income groups to protect their standard of living gained ground and put considerable pressure on Government finances. The index number of wholesale prices went up by about 17 per cent between March 26, 1966 and February 18, 1967.
- 10. Monetary expansion slowed down during the current year. In the current busy season, however, bank credit to the private sector has expanded more rapidly than in the 1965-66 busy season whereas deposit accrual to the banks has been on a smaller scale. The busy season has yet to run its course, and in the prevailing price situation, it would be clearly necessary to keep a close watch on monetary developments.
- 11. The pace of the price increase is the most disturbing fact which Government will have to keep in focus in formulating its financial and economic policies. What we have witnessed essentially is a spiral of rising prices where shortages and budgetary deficits have led to higher prices and higher wages and dearness allowances. This in turn has accentuated budgetary difficulties and has led to a further rise in prices. This process has to be halted by concerted action on

many fronts. But Honourable Members, I am sure, would agree that our first task in these circumstances is to restore financial and general economic stability the need for which would be all the more clear from the brief review that I propose to make now of budgetary developments during the current year.

Revised Estimates 1966-67

- 12. As in the case of the general economic situation, the budgetary outlook during the current year has also been dominated by the set-back in agriculture. On the expenditure side, considerable scarcity relief assistance had to be provided to the States to enable them to generate gainful employment and to extend other assistance to the population in distress. Large imports of feedgrains had also to be subsidised in order not to accentuate the price-rise. Even so, higher prices added to the burden of dearness allowance and necessitated increases in other Government outlay. Increased outlays on agricultural schemes were also undertaken in order to step up food production on an urgent basis.
- 13. On the receipts side, the generally sluggish conditions in the economy have been reflected in lower tax revenue. The decline in non-food imports has meant lower collections under import duties. The Railways too have suffered from the recession in demand and the higher wage bill consequent on enhanced prices of food articles; they have for the first time in decades failed to earn the normal dividend.
- 14. The Centre has also had to incur substantially larger liabilities on behalf of the States than was envisaged at the beginning of the year. The net result is that despite economy measures undertaken by Government, the current year is expected to end a much larger deficit than was envisaged initially.
- 15. Customs revenue will be Rs. 36 crores more than the Budget estimate. This is after taking credit for sizeable receipts under export duties levied after devaluation. Import duties proper show a shortfall of about Rs. 79 crores. Income-tax revenue shows a fall of Rs. 40 crores whereas excise duties are expected to yield Rs. 10 crores more. The States' share of Central taxes and duties will also be Rs. 12 crores more, mainly due to payment of arrears. The net tax receipts retained at the Centre will thus be slightly less than the Budget estimate, despite the large receipts of Rs. 117 crores under export duties.
- 16. The net budgetary receipts corresponding to loan assistance obtained from foreign countries and international organisations will be Rs. 135 crores more. This, however, is due to the accounting difference made by the change in the exchange rate. In foreign exchange terms, disbursements of gross assistance have fallen short of earlier expectations. The rupees accruing from PL 480 imports from the United States of America will be nearly Rs. 93 crores more. Assistance of the value of Rs. 85 crores in the form of food-gifts from Canada, Australia, Soviet Russia and a number of other countries has also accrued to the Budget.
- 17. On the disbursement side, the purchase and sale of foodgrains and fertilisers account for a deterioration of Rs. 235 errores. The bulk of this—approximately Rs. 180 crores—is on account of the subsidy borne by Government on imported foodgrains and fertilisers.
- 18. During the year, provision had also to be made for a substantial increase in assistance to State Governments. Rs. 108 crores more were provided to enable them to undertake larger Plan outlays. Of this, Rs. 60 crores were for minor and major, irrigation and rural electrification schemes in order to step up agricultural programmes, particularly of a quick yielding type. Additional scarcity relief assistance sanctioned to the States amounted to Rs. 40 crores. Special loans amounting to Rs. 113 crores had also to be provided to enable some of the States to clear their unauthorised overdrafts with the Reserve Bank, thus adding up to a total of Rs. 261 crores by way of increased assistance to the States.
- 19. The Central Plan including the outlay in the Union Territories financed out of the Budget is expected to be Rs. 117 crores more than provided for in the Budget Estimates. This increase is accounted for by the need to provide more funds to public sector undertakings and larger assistance towards debenture programmes of land mortgage banks, agricultural credit stabilisation funds, consumer cooperatives and family planning and additional outlays in respect of schemes of agricultural importance. An additional provision of Rs. 13 crores for the financial institutions has also been included here. Honourable Members would appreciate that larger provision became necessary after devaluation in the case of many Plan projects and programmes.

- 20. On the non-Plan side, an increase of Rs. 29 crores occurs under defence, including border roads, due mainly to devaluation and dearness, allowance increases. Similarly, interest charges show an increase of Rs. 48 crores. There are a number of other individual variations which taken together counterbalance one another and I shall not mention them.
- 21. The increase in expenditure might have been even more but for the economy measures taken during the year. The Budget grants were reviewed in the course of the year and sizeable reductions were made in revenue and other expenditure. The savings located were of the order of Rs. 11 crores, which made it possible to absorb unavoidable additional requirement.
- 22. In the aggregate, the Revised Estimates show a deficit at the Centre of as much as Rs. 350 crores for the current year, as against Rs. 32 crores estimated at the Budget stage. The large budgetary deficit has been a matter of concern to Government as it must be to the House. I would, however, like to draw the attention of Honourable Members to the fact that but for the additional assistance to some of the States to clear their overdrafts and the subsidised sale of foodgrains and fertilizers, the deficit at the Centre would not have been materially different from what was originally anticipated.
- 23. The assistance of Rs. 113 crores to some of the States because of their overdrafts from the Reserve Bank has merely had the effect of increasing the deficit at the Centre. The financial position of the State Governments will not be clear till their Budgets for next year are presented. And I would like to remind Honourable Members that if there are some States which have contributed to the deficit at the Centre, there are others whose financial position has been sound. Indeed, it is likely that by taking on a substantially larger responsibility for assisting the States, the Centre has, during the year, improved the financial position of the State Governments taken together.
- 24. But Honourable Members, I am sure, would agree that a situation in which any State Government can run unauthorised overdrafts from the Reserve Bank without limit cannot be allowed to continue. Apart from adding to the deficit at the Centre, such a situation is not equitable between one State and another. In view of the seriousness of this problem, the Reserve Bank, in consultation with the Central Government, informed the States in December last that in case an unauthorised overdraft persisted in future, the Bank would issue a notice to the State calling upon it to take adequate steps to eliminate such overdraft within a period of three weeks failing which it would be open to the Bank to stop payments on account of the State. Simultaneously, the facilities for temporary accommodation were also suitably enlarged to give the State Governments greater flexibility in their ways and means position. It is my earnest hope that with these arrangements, we would begin a new phase in which deficit financing by the State Governments would be a thing of the past. At the same time, Honourable Members, I am sure, would agree that the Centre also will have to set a better example of financial discipline if it is to enlist the cooperation of the States in ensuring the maintenance of sound fiscal and budgetary policies. At this stage, I can only assure the House that we are determined to pursue sound financial policies ourselves and to ensure the same in the States with the cooperation of all concerned, including the cooperation of the Honourable Members assembled here.

Budget Estimates 1967-68

- 25. I shall now turn to the outlook for the next year. A number of different and even conflicting considerations have to be taken into account in framing the Budget for 1967-68. Plan outlays were restricted in the first year of the Fourth Plan and there is obviously need to resume the momentum of development as soon as possible. In any event, agricultural programmes, including minor irrigation, major irrigation works nearing completion, provision of credit and the like must be carried forward vigorously if the momentum already gained in the implementation of the new agricultural strategy is not to be lost. The same is true of the family planning programme as of industrial programmes, including production of fertilizers and pesticides which are so essential for underpinning our efforts for increasing the productivity of our land. Developments in other sectors also cannot be held back for long without jeopardising the progress towards self-reliance.
- 26. In one sense, the present situation in which there are signs of a recession in demand and of excess capacity in many areas, notably capital goods industries and transport is propitious for a step-up in developmental outlays. Liberalisation of imports and greater availability of non-project assistance should facilitate

our task. On the other hand, the prevailing price situation and the very difficult supply position created by the second drought in succession make it obviously undesirable to step-up investment to the point when prices of essential goods come under further pressure.

- 27. Next year's Budget has necessarily to be framed in the background of the complex picture which I have just outlined. In order that both Government and Parliament may have adequate time to assess the situation fully, we have decided for the present to come to the Honourable House with a Budget in which expenditures have been restricted to resources in sight at present. At the same time, I must repeat, that this is only an interim Budget presented primarily for obtaining Parliamentary Appropriations for expenditure during the first four months of the next year in terms of Constitutional requirements. As I mentioned at the outset, Government expect to review the position shortly and bring forward such proposals for incurring additional expenditure and raising resources for the purpose as may be necessary and feasible in the present circumstances. At this stage, therefore, I shall merely indicate the basis on which the present Budget has been framed.
- 28. Next year's Revenue receipts at existing rates of taxation are estimated at Rs. 3071 crores being Rs. 214 crores more than the current year's Revised Estimates. The major increase occurs under excise duties, namely, Rs. 36 crores due mainly to the expected offtake from the new oil refineries. Customs revenue is also expected to be Rs. 58 crores more mainly because of anticipated larger imports next year. Income tax is not likely to show an improvement of more than Rs. 15 crores because of the inadequate growth of industrial production this year, particularly in the agro-based industries. The rest of the increase occurs mainly under interest receipts, Rs. 37 crores. Of the total revenue receipts, Rs. 370 crores will be transferred to the States as their share of Central taxes and duties.
- 29. Credit has been taken for a market loan of Rs. 350 crores next year. Considering that the maturities next year are of the order of Rs. 255 crores, this will mean a net borrowing of Rs. 95 crores as against Rs. 81 crores this year. Some improvement has been assumed in view of the fact that the Reserve Bank has so far this year been a net seller of Government securities which is an encouraging feature.
- 30. Foreign loans other than PL 480 are placed at Rs. 835 crores or 1115 million dollars gross which is significantly higher as compared to the current year's Revised estimates of 800 million dollars. The bulk of the non-project assistance of 900 million dollars pledged this year is expected to flow in next year. Further non-project assistance and drawals therefrom should also be possible. The repayment liabilities next year are about Rs. 195 crores, thus giving a net of Rs. 640 crores.
- 31. The rupee accruals in respect of PL 480 imports which are invested in the special securities of Government are expected to amount to about Rs. 285 crores. Assistance of 50 million dollars on account of the wheat gifted by Canada has also been taken into account.
- 32. Next year's expenditure estimates include Rs. 969 crores for Defence as against Rs. 942 crores in the Revised, thus showing a rise of Rs. 27 crores which is mostly accounted for by provision for normal increments and increased cost of stores and purchases. Border Roads account for a provision of Rs. 42 crores which is Rs. 4 crores more than in the Revised.
- 33. The purchase and sale of foodgrains and fertilizers account for a net expenditure of Rs. 159 crores because of the subsidised sale of imported foodgrains and fertilizers. Rs. 13 crores are also payable to the manufacturers of fertilizers as a subsidy on the imported raw materials used by them. On the basis of the economic cost to Government and the existing issue prices, the total food and fertilizer subsidies to be borne by Government next year amount to about Rs. 185 crores.
- 34. A provision of Rs. 105 crores has also been made in the next Budget for loans to States to enable them to purchase and distribute fertilizers, seeds and pesticides as against Rs. 60 crores in the current year. Other provisions include Rs. 13 crores for the Food Corporation as against Rs. 12 crores this year and Rs. 87 crores for scarcity relief assistance to States as against Rs. 70 crores this year, both loans and grants.

- 36. The need for economy has been taken into account in making the budgetary provisions for next year on the expenditure side. Provisions for payment of interest charges, transfers to States and Union Territories under the Finance Commission's awards or similar arrangements or scarcity relief, assistance to neighbouring countries and obligatory payments like pensions, etc. hardly offer any scope for reductions. The increase in Defence expenditure next year has been restricted to the minimum considered necessary. The increase in administrative expenditure has been held at Rs. 10 crores of which Rs. 3 crores relate to Police and Rs. 2 crores to tax collection charges. I would, however, like to assure the House that the objective of the utmost economy in expenditure consistent with efficiency will continue to be pursued as a matter of the highest priority.
- 37. The resources for the Plan next year on the basis of the estimates just mentioned and a number of miscellaneous items not mentioned here are placed at Rs. 1711 crores including Rs. 189 crores to be found by public sector undertakings from their own resources. Of these, Rs. 535 crores have been allocated to the States for their Plan schemes and the balance has been retained for the outlay on the Central Plan including the Plan of the Union Territories.
- 38. The provision for Central assistance to States includes Rs. 172 crores for agricultural programmes and Rs. 145 crores for irrigation and rural electrification schemes. In addition, a provision of Rs. 8 crores has been made for similar programmes in the Union Territories Plan. The Central Plan also includes Rs. 51 crores for agricultural programmes and Rs. 25 crores for the Agricultural Refinance Corporation, the land mortgage banks debenture programmes and the Agro-Industries Corporations. Another Rs. 4 crores have been provided for transfer to States for building up agricultural credit stabilisation funds. Thus, the Central Budget for the next year includes Rs. 405 crores for programmes of agricultural importance. In addition, as already mentioned, Rs. 105 crores have been provided for giving fertilizer credits to States. The Central Plan also includes a provision of Rs. 28 crores for family planning. Honourable Members would like to note that in keeping with the priority we attach to agriculture and family planning, the requirements of both these as estimated at present have been provided for even at this stage when a final view on next year's Plan is not possible. For other sectors, the tentative Plan provisions now being made are indicated in the Budget documents.
- 39. Sir, I am well aware that the provisions which have now been included in the Budget for the requirements of the various Public Sector projects, the States and private industry through financial institutions are modest. At this stage, I can only say that the budgeted provisions will be reviewed to make sure that essential programmes do not suffer and quick results are obtained from investments already made or in progress. The major circumscribing factor is the availability of resources and it shall be our endeavour to explore all possible avenues of mobilising additional resources.
- 40. Our aspirations and hopes for economic well-being and a higher standard of living for millions of our people lie in accelerating the tempo of development. But this has to be done without generating further inflationary pressures, and on the basis of a realistic assessment of the resources that can be mobilized in a non-inflationary manner. Government's energies will be directed towards attaining this objective in the shortest possible time; and I propose to present a fuller picture of Government's budgetary as well as general economic policies at the time of the presentation of the final Budget in the next Session of the Parliament. I hope and trust that in the course of the debate on the present Budget, Honourable Members would have many constructive suggestions to make about the future course of our policy. We, on our part, shall give every consideration to the criticisms and suggestions offered so that we can carve out a surer path out of our present difficulties. With this hope and assurance, I commend this interim Budget to the House.

बजट 1967-68 उप-प्रधान मंत्री ग्रौर वित्त मंत्री का भाषण 20 मार्च 1967

महोदय,

बजट प्रस्तुत करने का श्रवमर एक महस्वपूर्ण श्रवसर होता है। उस समय सरकार श्रमले राजस्य वर्ष के खर्च श्रीर साधन जुटाने के श्रपने प्रस्तावों की स्वीकृति के लिए इस सम्मानीय सभा के सम्मुख उपस्थित होती है। किन्तु इस समय हम विशेष परिस्थितियों में एकत हुए हैं। जैसा कि माननीय सदस्यों को मालूम है, लेखानुदान पर विचार करना श्रीर 31 मार्च से पहले उसके लिए स्वीकृति देना श्रावश्यक है, ताकि सम्कार 1967-68 के वित्तीय वर्ष में श्रपना काम-काज खला सके। किन्तु नयी केन्द्रीय सरकार श्रीर यहां एकतित माननीय सदस्य, इस समय श्रीर मार्च की समाप्ति के बीच, पूरे श्रमले वर्ष की बजट सम्बन्धी श्रावश्यकताश्रों पर श्रच्छी तरह से विचार नहीं कर सकते। इसलिए, सरकार कुछ ही सप्ताहों में इस सम्माननीय सभा के सम्मुख एक बजट पेश करना चाहती है जिसमें 1967-68 के पूरे वर्ष के प्रस्तावों की रूप-रेखा दी जायगी। पूरे तौर पर तैयार किये गये उस बजट के साथ, पहले की ही तरह सभा के सम्मुख 'श्राथिक समीक्षा' भी प्रस्तुत की जायगी।

2. मेरा श्राज का उद्देश्य सीमित है। मैं, सदा की भांति, सबसे पहले चालू वर्ष के संशोधित श्रनुमान पेश करना चाहता हूं। मैं 1967-68 के वर्ष के लिए राजस्य ग्रौर पूंजी खाते, दोनों की सरकारी प्राप्तियों के ग्रनुमान भी प्रस्तुत करना चाहता हूं भौर ये श्रनुमान करों की वर्तमान दरों के हिसाब से श्रौर करों से भिन्न प्राप्तियों के सम्बन्ध में उपलब्ध वर्तमान संकेतों के ग्राधार पर होंगे। जहां तक 1967-68 के सरकारी खर्च का सम्बन्ध हैं, मैं केवल चार महीने के लिए लेखानुदान की स्वीकृति चाहूंगा। 1967-68 के सारे वर्ष के व्यय के जो श्रनुमान मैं भ्राज प्रस्तुत करूंगा वे श्रस्थायी हैं श्रौर केवल उपलब्ध साधनों तक ही सीमित हैं। बाद में जो बजट पेश किया जायगा उसमें इन्हें ग्रावायकृताश्रों श्रौर साधनों की पूर्ण समीक्षा के श्राधार पर, जो हम बीच की श्रवधि में कर लेना चाहते हैं, उचित रूप से संशोधित किया जायगा। मैं श्राज एक वित्त विधेयक प्रस्तुत करूंगा जिसका उद्देश्य केवल मौजूदा कर-व्यवस्था को एक वर्ष के लिए श्रौर जारी रखना है।

प्राधिक स्थिति

3. मेरा उद्देश्य यद्यपि सीमित है फिर भी मेरे लिए यह उचित होगा कि मैं माननीय सदस्यों का ध्यान वर्तमान श्राधिक क्षेत्र की कुछ उल्लेखनीय बातों की ग्रोर ग्राकृष्ट करूं । चौथी पंचवर्षीय योजना का पहला वर्ष, जो श्रव समाप्त हो रहा है, कई तरह से निराशाजनक सिद्ध हुन्ना है। ग्राधिक परिस्थितियों से चिन्ता केवल इसलिए उत्पन्न नहीं हुई कि उत्पादन कम हुन्ना ग्रौर विदेशी

मुद्रा की स्थिति चिन्तनीय रही, बिल्क इसिलए भी कि मुद्रा-बाहुल्य (मोनेटरी एक्सपैंशन) की गित धीमी होते हुए भी मूल्यों का तेजी से बढ़ना जारी रहा है। माननीय सदस्यों को मालूम है कि लगातार दूसरे वर्ष भी मौसम की प्रतिकूल स्थितियों के कारण भारत की अर्थ-व्यवस्था पर बुरा प्रभाव पड़ा है और पिछले कई महीने से आर्थिक-क्षेत्र पर मूखे का असर पड़ रहा है। फिर भी, पिछली तीन धायोजना-अवधियों में भारतीय अर्थ-व्यवस्था ने जो शक्ति धौर लचीलापन प्राप्त किया है, हमारी बर्तमान कठिनाइयों को उन पर बिलकुल ही हाबी नहीं होने दिया जाना चाहिए। किन्तु हमारी अल्पकालीन नीतियां और आशाएं वर्तमान स्थिति के यथार्थ मूल्यांकन पर आधारित होनी चाहिएं।

- 4. यद्यपि खेती के क्षेत्र में, 1965-66 के निम्लतम स्तरों की तुलना में पैदावार में कुछ बढोत्तरी होने की आशा है, फिर भी पहले की भूचनाओं को देखते हुए हाल में किये गये अनुमान बहुत कम आशाजनक हैं। भय है कि चालू वर्ष के उत्पादन-स्तर, भरी पूरी फसल की तुलना में बहुत नीचे रह जायेंगे। उदाहरण के लिए, 1966-67 का श्रक्त का कुल उत्पादन घट कर 7 करोड़ 60 लाख मेट्किटन ही रह जाने की सम्भावना है, जबकि 1964-65 में 8 करोड़ 90 लाख मेट्किटन श्रीर 1965-66 में 7 करोड़ 23 लाख मेट्किटन का उत्पादन हुआ था। वर्षा न होने से देश के बड़े-बड़े भागों के लोगों की श्रामदनी श्रीर खरीदने की न्ताकत खतम हो गई है भ्रौर न सिर्फ भ्रन्त, बिल्क बहुत तरह के कच्चे माल के सम्बन्ध में भी सम्भरण (सप्लाई) की विकट समस्या पैदा हो गई है। एक बार फिर, हमें ग्रपनी श्रल्प विदेशी मद्रा प्रारक्षित निधि (फारेन एक्सचेंज रिजर्व) की हानि उठाकर ग्रौर मित्र देशों द्वारा दी गयी ग्रन्न की सहायता से श्रायातों में वृद्धि करनी पड़ रही है। इतने पर भी, खरीफ की नयी फसल श्राने से पहले की कठिन स्थिति पर काबु पाने के लिए जल्दी ही श्रीर भी काफी श्रायात करने की भावश्यकता है। भारत को दी जाने वाली भ्रन्त-सहायता के प्रश्न पर अगले महीने के शरू में भारत सहायता संघ की बैठक में विचार किया जाने वाला है । जो कुछ भी उपलब्ध होगा उसे उचित रूप से बांटा जायगा श्रीर इस सम्बन्ध में हम राज्य सरकारों की सहायता से शीध ही कोई सर्वसम्मत नीति निर्धारित करना चाहते हैं। पर, साथ ही रासायनिक खादों श्रौर ग्रधिक उपज करने वाले बीजों की सुलभता को शीघ्रता के साथ बढ़ाने, खेती सम्बन्धी ऋणों में वृद्धि करने श्रीर कृषि-गवेषणा को प्रोत्साहन देने का कार्यक्रम उचित रूप से धागे बढ रहा है।
 - 5. तीसरी भ्रायोजना के भ्रत्तिम वर्ष में भौद्योगिक उत्पादन में बहुत धीमी गित से वृद्धि हुई थी। चालू वित्तीय वर्ष में भी उत्पादन प्राय: धीमी गित से बढ़ा है। 1966 में भ्रभैल से नवम्बर तक की भ्रविध में इससे पहले के वर्ष की इसी श्रविध की तुलना में, श्रौद्योगिक उत्पादन के सूचक श्रंक में 2.6 प्रतिशत की वृद्धि हुई थी। श्रौद्योगिक उत्पादन में शिथिलता सभी क्षेत्रों में श्रायी है भौर वास्तव में खेती पर निर्भर रहने वाले बहुत से उद्योगों में, जैसे कि सूती वस्त्र, वनास्पती, जूट श्रादि के उद्योगों में उत्पादन बिल्कुल घट गया है। दूसरी श्रोर, खेती की श्रावश्यकताश्रों को पूरा करने वाले उद्योगों, जैसे कि डीजल के पिंपण सेट भौर हानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दवाएं बनाने वाले उद्योगों का उत्पादन खासा बढ़ा है। वर्षा न होने से उद्योगों को कई तरह से हानि पहुंची है। पहले तो यह कि खेती से मिलने वाला तरह-तरह का कच्चा माल दुर्लभ हो गया है और उसके भाव बढ़ गये हैं। दूसरे यह कि खेती से होने वाली श्रामदनी घट गयी भौर उसके कारण निर्मित श्रर्थात् कारखानों श्रादि में बनाई गयी उपभोक्ता वस्तुश्रों की प्रभावी मांग में कमी हुई है। तीसरे यह कि खाद्य पदार्थों की कीमतें बढ़ने से

शहरों के लोगों की निर्मित बस्तुएं खरीदने की ताकत घट गयी है। और म्रन्तिम यह कि सरकार ने मितब्ययता के जो उपाय किये हैं—जिनका उद्देश्य ऐसे समय मुद्रा—बाहुल्य को सीमित करना है जब खाद्य पदार्थों की तंगी है — उनसे कुछ किस्म की निर्मित बस्तुम्रों के लिए कहीं कहीं मांग घटी है, जैसे कि मालगाड़ी के डब्बों और मशीनी औजारों के लिए।

- 6. 1966-67 में हमारे निर्यात व्यापार के ठीक न होने का श्राणिक कारण देश में उत्पादन का घटना है। प्रारम्भिक आंकड़ों से पता चलता है कि 1966 की अप्रैल-दिसम्बर अविध में 1965 की इसी अविध की तुलना में, समुद्री जहाजों से बाहर भेजे गये माल का विदेशी-मुद्रा-मूल्य लगभग 9 प्रतिशत कम था। देसी माल की सप्लाई में कमी के अलावा इन महीनों की निर्यात -स्थिति से उस व्यापारिक अव्यवस्था का पता चलता है जो विनिमय दर में परिवर्तन होने के कारण पैदा हुई। हमारी बड़ी बड़ी विदेशी मण्डियों में से कुछ में मांग में कमी हुई। इन बातों और दुनियां की मण्डियों में अन्य घटनाओं के कारण हमारी परम्परागत वस्तुओं, जैसे कि चाय, जूट की वस्तुओं, और सूती कपड़े के निर्यात के मूल्य में कमी हुई है। दूसरी और चमड़े की वस्तुओं, जूतों, खनिज, लोहे, इस्पात की चित्रों और काजू की गिरी जैसी मदों में बृद्धि होने के कारण ये कमियां कुछ हद तक बराबर हो गयी हैं।
- 7. नियति में कमी और साथ ही ऋण सम्बन्धी श्रदायगियों की उत्तरोत्तर वृद्धि से हमारी श्रन्तर्राष्ट्रीय निधियों में कमी हुई है । श्रप्रैल 1966 श्रीर दिसम्बर 1966 के बीच हमारी विदेशी मद्रा प्रारक्षित निधि (फारेन एक्सचेंज रिजर्ब) में लगभग 1 करोड़ 80 लाख डालर के बराबर की कमी हुई, यद्यपि श्रन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा निधि (इण्टरनेणनल मोनेटरी फण्ड) से 13 करोड 75 लाख डालर की वास्तविक रकम निकाली गई। यह भी उल्लेखनीय है कि यह कमी उस समय हुई जब 1965 की इसी श्रवधि की उपेक्षा श्रायात में काफी कमी हुई । श्रायात सम्बन्धी प्राप्तियों की कमी से 1965-66 में, श्रन्न से भिन्न श्रधिकांश मदों पर लगे हुए परिमाण सम्बन्धी प्रतिबन्धों की कठोरता का पना चलता है। यद्यपि कुल श्रायात में प्रागः कमी हुई लेकिन चाल राजस्य वर्ष में श्रन्न के श्रायात में काफी युद्धि हुई, क्योंकि देश में जितना ग्रम उपलब्ध था उस का परिमाण बढ़ाना ग्रावश्यक था। पहले के वर्षों की अपेक्षा रासायनिक खादों का भी काफी अधिक माला में आयात किया गया। लाइसेंस देने की नीति नरम कर देने पर भी वास्तविक ग्रायात पर श्रभी तक कोई प्रभाव नहीं पड़ा, यद्यपि इस बान के संकेत मिलते हैं कि इस वर्ष जो अधिक संख्या में श्रायात -लाइसेंस जारी किये गये हैं उनके श्राधार पर बड़े बड़े आईर दिये गये हैं। 1966 के दिसम्बर से विदेशी मुद्रा प्रारक्षित निधि में थोड़ी सी विद्र हुई है, किन्तु इस वृद्धि का कुछ कारण भ्रस्थायी भ्रौर परिवर्तनीय स्थितियां हैं, जैसे कि बैंकों की रकमों का देश में श्राना।
- 8. माननीय सदस्यों को याद होगा कि तीसरी श्रायोजना के श्रन्तिम वर्ष में विदेशी सहा-यता श्रांशिक रूप से बन्द हो गयी थी। इस रुकावट से श्रोर साथ ही देश की सामान्य स्थिति के कारण, इस वर्ष पहले के श्रनुमान की अपेक्षा कुछ कम मात्रा में विदेशी सहायता का वितरण किया जा सका है। सब मिला कर, 1966-67 में सहायता संघ (कंसाशियम) के देशों ने गैर-प्रायोजना सहायता के रूप में 90 करोड़ डालर देने का वचन विया है। दिये गये इस वचन के श्रनुसार 76 करोड़ डालर के लिए पक्के करारों पर हस्ताक्षर किये जा चुके हैं। बाकी रकम के लिए भी शीघ ही करार हो जाने की श्राणा है। माननीय सदस्य श्रनुभव करेंगे कि एक जारी रहने बाले कार्यक्रम के लिए सहायता के पक्के वायदे से हमें रकमें मिलने से पहले ही श्रायातों के लिए लाइसेंस देने में सहायता मिल जाती है। इसलिए, व्यावहारिक रूप से, सहायता संघ का

90 करोड़ डालर का वचन हमें ग्रपना श्रयात-कार्यक्रम बढ़ाने के लिए कुछ समय से प्राप्त है। इसके अलावा इस्पात, बिजली, रेलों श्रादि के क्षेत्र में सहायता संघ के सदस्यों ने कई ऋण-करारों पर हस्ताक्षर किये हैं। ग्रन्य मित्र देशों, जैसे कि सोवियत रूस, यूगोस्लाविया, हंगरी ग्रौर स्वीडन के साथ भी सहायता सम्बन्धी करार हुए हैं। इस सहायता के लिए हम श्रपने विदेशी मित्रों के कृतक्ष हैं। ग्रश्न-संकट दूर करने के उद्देश्य से ग्रनेक देशों ग्रौर श्रन्तर्राष्ट्रीय संस्थान्त्रों में जो उदारतापूर्ण सहायता प्राप्त हुई है उसके लिये भी मैं श्राभार प्रकट करता हूं। इस कठिन खाद्य स्थित में इस सहायता से बड़ी मदद मिली है।

- 9. कृषि संकट से न केवल श्रौद्योगिक उत्पादन में शिथिलता, निर्यात-क्षमता में कभी श्रौर ग्रश्न के श्रायात के खर्च में भारी वृद्धि हुई है, बिल्क इससे मुद्रा-बाहुल्य की समस्या श्रौर भी जिल्ल हुई है। पहले के वर्ष की तुलना में 1966-67 में श्रश्न के मूल्यों में तेजी से वृद्धि हुई है। श्रपने रहन-सहन के स्तर को कायम रखने के लिए निश्चित श्राय वाले वर्गों की क्षितिपूर्ति-भक्ते की मांग सफल होने से सरकारी कोष पर भारी दबाव पड़ा है। 26 मार्च 1966 श्रौर 18 फरवरी 1967 के बीच थोक मूल्यों के सूचक श्रंक में लगभग 17 प्रति-शत की वृद्धि हुई है।
- 10. चालू वर्ष में मुद्रा-बाहुल्य की गति धीमी हुई है। किन्तु श्रधिक कामकाज के चालू मौसम में, बैकों द्वारा गैर-सरकारी क्षेत्र को दिये जाने वाले ऋणों में, 1965-66 की श्रपेक्षा ज्यादा तेजी से वृद्धि हुई है, जब कि बैंकों को, जमा रकमों से पहले की बिनस्पत कम प्राप्ति हुई है। श्रधिक कामकाज का मौसम श्रभी खतम नहीं हुआ है, श्रौर मूल्यों की मौजूदा स्थित में मुद्रा विषयक घटनाश्रों पर सावधानी से निगाह रखने की जरूरत होगी।
- 11. मूल्य-वृद्धि की गित सब से ग्राधिक चिन्तनीय बात है जिसे सरकार को, श्रपनी वित्तीय ग्रीर ग्राधिक नीतियों का निर्धारण करते समय ध्यान में रखना होगा। हमने जो कुछ देखा है वह वास्तव में मूल्यों की क्रमिक वृद्धि है जहां किमयों ग्रीर बजट के घाटों के कारण मूल्य ग्रीर भी बढ़े हैं ग्रीर वेतनों तथा महंगाई-भत्तों में ग्रीर भी वृद्धि हुई है। इसके कारण बजट सम्बन्धी किटनाइयां बढ़ी हैं ग्रीर मूल्यों में ग्रीर भी वृद्धि हुई है। कई मोर्चों पर सामृहिक कार्रवाई करके इस बढ़ोतरी को रोकना है। किन्तु मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहमत होंगे कि इन परि-स्थितियों में हमारा पहला काम वित्तीय ग्रीर सामान्य ग्राधिक स्थायित्व उत्पन्न करना है, जिसकी श्रावश्यकता चालू वर्ष की बजट सम्बन्धी घटनाग्रों की संक्षिप्त समीक्षा से स्पष्ट हो जायगी, जो मैं ग्रब करने जा रहा हूं।

1966-67 का संशोधित धनुमान

12. जैसा कि सामान्य ग्राधिक स्थिति के सम्बन्ध में हुग्रा, चालू वर्ष की बजट सम्बन्धी स्थिति पर भी कृषि के ह्वास का काफी प्रभाव पड़ा है। व्यय के क्षेत्र में, राज्यों को ग्रप्त की तंगी से राहत दिलाने के लिए काफी सहायता देनी पड़ी, ताकि वहां लाभवायक धंधे निकल सकें और सकटग्रस्त लोगों को ग्रन्थ प्रकार से भी सहायता पहुंचायी जा सके। मूल्य-वृद्धि को ग्रीर श्रष्टिक न बढ़ने देने के उद्देश्य से भारी परिमाण में विदेशों से मंगाए गए ग्रप्त के लिए राज सहायता दी गयी। इतने पर भी बढ़े हुए मूल्यों के कारण महंगाई-भत्ते का बोझ और भी बढ़ गया श्रीर सरकार के दूसरे खणीं में भी वृद्धि करने की ग्रावश्यकता पड़ गयी। श्रम्त की उपज में शीम्रता से वृद्धि करने के उद्देश्य से कृषि सम्बन्धी योजनाओं पर होने वाले खर्च में ग्रीर भी वृद्धि की गयी।

- 13. जहां तक प्राप्तियों का सम्बन्ध है, भ्राधिक-क्षेत्र की मन्दी का प्रभाव करों की पहले से कम प्राप्तियों में दिखायी देता है। श्रन्न से विभिन्न वस्तुओं के श्रायात में कमी होने से भ्रायात शुल्कों के भ्रन्तर्गत कम वसूलियां हुई हैं। मांग में कमी होने श्रौर खाद्य वस्तुओं के मूल्य बढ़ने के कारण वेतन सम्बन्धी भ्रदावियों में बृद्धि होने से रेलों को भी हानि उठानी पड़ी है; कई दर्शकों में उन्हें पहली बार सामान्य लाभ प्राप्त करने में भ्रसफलता मिली है।
- 14. वर्ष के प्रारम्भ में जो कल्पना की गयी थी उस की श्रपेक्षा केन्द्र को राज्यों के लिए पहले से कहीं श्रिष्ठिक बड़े दायित्वों का भार उठाना पड़ा। इस सबका परिणाम यह हुन्ना कि सरकार द्वारा मित्रव्ययता के उपाय किये जाने के बावजूद चाल वर्ष में, प्रारम्भिक श्रनुमान की श्रपेक्षा कहीं श्रिष्ठिक भारी घाटा होने की सम्भावना है।
- 15. सीमा-शुल्कों में, बजट अनुमान की तुलना में, 36 करोड़ रुपये की वृद्धि होगी। यह तब होगा जब अवमूल्यन के बाद लगाये गये निर्यात शुल्कों से होने वाली बड़ी बड़ी प्राप्तियों को भी जमा कर लिया जायगा। आयात शुल्कों के अन्तर्गत लगभग 79 करोड़ रुपये की कमी हुई है। आयकर की प्राप्तियों में 40 करोड़ रुपये की कमी हुई है, जब कि उत्पादन शुल्कों से 10 करोड़ रुपया अधिक प्राप्त होने का अनुमान है। केन्द्रीय करों और शुल्कों में से राज्यों का हिस्सा 12 करोड़ रुपया अधिक होगा, जिसका मुख्य कारण बकाया रकमों की अवायगी है। इस प्रकार करों की औ वास्तिविक प्राप्तियों केन्द्र के पास बच रहेंगी वे बजट अनुमान की अपेक्षा कुछ कम बैठेंगी, यद्यपि निर्यात शुल्कों के अन्तर्गत 117 करोड़ रुपये की भारी प्राप्तियां होंगी।
- 16. ऋण-सहायता के रूप में विदेशों श्रीर श्रन्तर्राष्ट्रीय संगठनों से बजट सम्बन्धी जो वास्तविक रकमें प्राप्त होंगी वे 135 करोड़ रुपया श्रधिक होंगी। किन्तु इसका कारण हिसाब-िकताब का फर्क है, जो विनिमय दर (एक्सचेंज रेट) में परिवर्तन होने के कारण पड़ा है। विदेशी विनिमय की भाषा में इसे यों कहेंगे कि कुल सहायता का भुगतान पहले के अनुमानों की श्रपेक्षा कम है। संयुक्त राज्य अमेरिका से पी० एल० 480 के श्रन्तर्गत किये गये श्रायातों से रुपयों के रूप में प्राप्त होने वाली रकम लगभग 93 करोड़ रुपये श्रधिक होगी। कनाडा, श्रास्ट्रेलिया, सोवियत रूस श्रीर धूसरे श्रनेक देशों से श्रन्न-उपहार के रूप में 85 करोड़ रुपये की जो सहायता प्राप्त हुई है वह भी बजट में शामिल है।
- 17. जहां तक भृगतान का सम्बन्ध है, श्रन्न श्रीर रासायनिक खादों की खरीद श्रीर विकी से 235 करोड़ रुपये की हानि हुई है। इसका श्रिधकांश—लगभग 179 करोड़ रुपया— बाहर से मंगाये जाने वाले श्रन्न श्रीर रासायनिक खादों के लिये सरकार द्वारा दी जाने वाली राजसहायता के रूप में हैं।
 - 18. इस वर्ष, राज्यों को दी जाने वाली सहायता में काफी वृद्धि करने के लिए भी व्यवस्था करनी पड़ी। इसके लिए 108 करोड़ रुपये की म्रधिक व्यवस्था की गयी, ताकि वे म्रायोजना के सम्बन्ध में भौर भी म्रधिक व्यर्च कर सकें। इस रकम में से 60 करोड़ रुपया सिचाई की छोटी मौर बड़ी योजनाम्रों भौर देहात में बिजली पहुंचाने की योजनाम्रों के लिए है, ताकि खेती के कार्यक्रम को बढ़ावा मिले, खास-कर उन कार्यक्रमों को जिनसे जल्दी लाभ हो सके। राज्यों के लिए प्रभाव सम्बन्धी जो म्रातिरक्त सहायता मंजूर की गयी उसकी रकम 40 करोड़ रुपया है। 113 करोड़ रुपये के विशेष ऋणों की भी व्यवस्था की गयी, ताकि कुछ राज्यों ने रिजवं बैंक से, म्रानिष्कृत रूप से, म्रपनी जमा से जो म्राधिक रुपया निकाल लिया है, वे उसका हिसाब साफ कर दें। इस प्रकार राज्यों को कुल 261 करोड़ रुपये की म्राधिक सहायता दी गयी।

[PART I—SEC. 1]

- 19. बजट द्वारा वित्त-पोषित केन्द्रीय भ्रायोजना पर, जिसमें संघीय राज्य-क्षेत्रों का खर्च भी शामिल है, बजट अनुमानों की भ्रपेक्षा 117 करोड़ रुपया अधिक खर्च होने का अनुमान है। इस वृद्धि का कारण सरकारी क्षेत्र के प्रतिष्ठानों के लिए श्रधिक रक्षमों की व्यवस्था करने और भूमि बन्धक बैंकों के ऋण-पत्त (डिवेंचर) कार्यक्रमों, कृषि ऋण-स्थिरीकरण (स्टेबिलाइजेशन) निधियों, उपभोक्ता सहकारी समितियों और परिवार नियोजन (फेमिली प्लानिग) के लिए पहले से श्रधिक सहायता देने तथा कृषि विषयक महत्व की योजनाओं पर अतिरिक्त खर्च करने की श्रावश्यकता है। वित्तीय संस्थाओं के लिए 13 करोड़ रुपये की श्रतिरिक्त व्यवस्था भी इसमें शामिल की गयी है। माननीय सदस्य महसूस करेंगे कि रुपये के अवमूल्यन के बाद कई श्रायोजना सम्बन्धी प्रायोजनाओं और कार्यक्रमों के लिए और भी श्रधिक धन की व्यवस्था करेंना श्रावश्यक हो गया था।
- 20. गैर-आयोजना व्यय में, रक्षा के अन्तर्गत, जिसमें सीमावर्ती सड़कें भी शामिल हैं, 29 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है, जिसका मुख्य कारण रुपये के अवमृत्यन और महंगाई भत्ते में वृद्धि होना है। इसी प्रकार, ब्याज सम्बन्धी प्रभार में 48 करोड़ रुपये की वृद्धि हुई है। बहुत सी श्रीर मदों में भी घटबढ़ हुई है, जो कुल मिलाकर एक दूसरे को प्रतिसन्तुलित करती हैं; इसलिए मैं उनका जिक्र नहीं करूंगा।
- 21. यदि इम वर्ष मितव्ययता यानी कमखर्ची के उपाय न किये जाते, तो खर्च में और भी
 . बढ़ोतरी हो जाती। वर्ष के दौरान, बजट-अनुदानों पर फिर से विचार किया गया और राजस्व सम्बन्धी
 खर्च और दूसरे खर्चों में भारी कमी की गयी। इस प्रकार 91 करोड़ रुपये की बचत की गयी जिससे
 अनिवार्य अतिरिक्त आवश्यकनाश्रों की पूर्ति की जा संकी।
 - 22. संशोधित अनुमान में, केन्द्र में कुल मिलाकर 350 करोड़ रुपये का घाटा दिखाया गया है, जब कि बजट तैयार करते समय 32 करोड़ रुपये के ही घाटे का अनुमान किया गया था। बजट में इतना बड़ा घाटा सरकार के लिए चिन्ता का विषय है और निश्चय ही इस सभा को भी इससे चिन्ता होगी। लेकिन मैं माननीय सबस्यों का ध्यान इस बात की श्रोर श्राकुष्ट करना चाहूंगा कि यदि कुछ राज्यों को, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रक्षमों से ग्रधिक निकाली गयी रक्षमों का हिसाब साफ करने के लिए श्रीर श्रनाज तथा रासायनिक खाद को सस्ते वामों पर बेचने के लिए श्रीतरिक्त सहायता न दी जाती, तो केन्द्र का घाटा लगभग उतना ही होता जितने का मूल बजट में अनुमान लगाया गया था।
 - 23. कुछ राज्यों को, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रकमों से प्रधिक रकमें निकालने के कारण, 113 करोड़ रुपये की जो सहायता दी गयी है उस से केन्द्र के घाटे में वृद्धि हो गयी है। राज्य सरकारों की वित्तीय स्थिति तब तक स्पष्ट नहीं होगी जब तक उनके अगले वर्ष के बजट पेश नहीं कर दिये जाते। मैं माननीय सदस्यों को याद दिलाना चाहूंगा कि जहां कुछ राज्य ऐसे हैं जिनके कारण केन्द्र के घोटे में वृद्धि हुई है, वहां कुछ ऐसे राज्य भी हैं जिनकी वित्तीय स्थिति सुदृढ़ रही है। वास्तव में, यह सम्भव है कि केन्द्र ने राज्यों को सहायता देने के लिए अपने ऊपर पहले से काफी अधिक जिम्मेदारी लेकर, राज्यों की वित्तीय स्थिति में, कुल मिलाकर, सुधार किया है।
 - 24. लेकिन मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहसत होंगे कि ऐसी स्थिति को जारी नहीं रहने दिया जा सकता जिसमें कोई भी राज्य-सरकार, ग्रनिधक्वत रूप से, रिजर्व बैंक से अपनी जमा रकम से, बिना किसी सीमा के, श्रिधक रकम निकाल सके । इस बात के प्रलावा कि इससे केन्द्र सरकार के घाटे में वृद्धि होती है, विभिन्न राज्यों के बीच इस प्रकार की स्थिति न्यायपूर्ण नहीं है । इस समस्या की गम्भीरता को देखते हुए, रिजर्व बैंक ने केन्द्रीय सरकार के परामर्श से पिछले दिसम्बर में राज्यों को मूचित किया कि यदि भविष्य में, जमा रकमों से ग्रिधक रकमों का निकालना अारी रहा, तो रिजर्व बैंक सम्बद्ध राज्य को नोटिस जारी करके यह ग्रन्रोध करेगा कि ग्रिधक निकाली

गयी रकम तीन सप्ताह के अन्दर लौटा दी जाय और ऐसा न किये जाने पर रिजर्व बैंक को यह छूट होगी कि वह राज्य के सम्बन्ध में अदायिगयां रोक दे। इसके साथ-साथ, अस्थायी ऋण की सुविधाओं में भी उपयुक्त रूप से वृद्धि की गयी, ताकि राज्य सरकारें अपनी अर्थोपाय स्थिति में अधिक लचीलापन ला सकें। मुझे पूरी आशा है कि इन प्रबन्धों से हम एक नया दौर शुरू कर सकेंगे जिसमें राज्य सरकारों द्वारा घाटे की वित्त-व्यवस्था का सहारा लिया जाना, एक पुरानी बात हो जायगी। इसके साथ ही, मुझे विश्वास है कि माननीय सदस्य इस बात से सहमत होंगे कि यदि केन्द्र को, राजस्व और बजट सम्बन्धी उचित नीतियों को बनाये रखने की सुनिश्चित व्यवस्था करने में राज्यों का सहयोग प्राप्त करना है, तो उसे भी वित्तीय अनुशासन का और भी अच्छा उदाहरण प्रस्तुत करना होगा। इस समय, मैं सभा को यही विश्वास दिला सकता हूं कि हम, यहां एकत्र माननीय सदस्यों सहित सभी सम्बद्ध पक्षों के सहयोग से, उपयुक्त वित्तीय नीतियों का स्वयं पालन करने और राज्यों में भी ऐसा किये जाने की निश्चित व्यवस्था कराने के लिए कृतसंकल्प हैं।

वजट ग्रामान, 1967-68

- 25. श्रव में श्रगले वर्ष की सम्भावनाग्रों का उल्लेख करूंगा । 1967-68 का बजट तैयार करते समय बहुत सी अन्य, यहां तक कि परस्पर-विरोधी बातों का ध्यान रखा जाना ग्रावश्यक है । चौथी पंचवर्षीय श्रायोजना के पहले वर्ष में श्रायोजना सम्बन्धी परिव्यय को सीमित रखा गया था और स्पष्टत: इस बात की ग्रावश्यकता है कि विकास की गित को जितनी जल्दी हो सके पहले की बरह तेज किया जाय । कुछ भी हो, यदि कृषि सम्बन्धी नयी नीति को क्रियान्वित करने में हुई प्रगति को रोकना नहीं है, तो यह जरूरी है कि कृषि सम्बन्धी कार्यक्रमों को, जिनमें सिचाई के छोटे और पूरे होने वाले बड़े निर्माण-कार्य, ऋण की व्यवस्था और इस प्रकार के ग्रन्य कार्य शामिल हैं, जोरदार तरीके से ग्राग बढ़ाया जाय । यही बात परिवार-नियोजन कार्यक्रम और ग्रौ शौशिक कार्यक्रमों पर भी लागू होती है, जिनमें रासायनिक खाद और हानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दवाग्रों का उत्पादन भी शामिल है, जो हमारी भूमि की उत्पादकता बढ़ाने के हमारे प्रयत्नों को सहारा देने के लिए बहुत जरूरी हैं । ग्रन्य क्षेत्रों में किये जाने वाले विकास को भी, स्वावलम्बन की दिशा में होने वाली प्रगित हो खतरे में डाले बिना, ज्यादा देर तक रोका नहीं जा सकता ।
 - 26. एक तरह से, मौजूदा स्थिति, जिसमें कई क्षेत्रों में, विशेषत: पूंजीगत वस्तुग्रों के उद्योगों ग्रौर परिवहन के क्षेत्रों में, मांग में कमी ग्रौर क्षमता के ग्रधिक होने के संकेत मिलते है, विकास सम्बन्धी परिव्यय में वृद्धि करने के लिए ग्रनुकूल है। ग्रायात नीति को नरमं बनाने ग्रौर गैर-प्रायोजना सहायता के ग्रधिक उपलब्ध होने से हमारा काम ग्रासान हो जाना चाहिए। दूसरी ग्रोर, मूल्यों सम्बन्धी मौजूदा स्थिति ग्रौर लगातार दूसरे वर्ष भी पड़ने वाले सूखे के कारण पैदा हुई सम्भरण सम्बन्धी बहुत कठिन स्थिति को देखते हुए यह स्पष्ट है कि पूंजी-निवेश में इस सीमा तक वृद्धि नहीं की जानी चाहिए जिससे ग्रस्यावश्यक वस्तुग्रों के मूल्यों पर ग्रौर ग्रधिक दबाव पड़े।
- 27. श्रगले वर्ष का बजट निश्चय ही उसी जिटल स्थित की पृष्ठभूमि में बनाना पड़ेगा जिस की रूपरेखा मैंने श्रभी-श्रभी बतायी है। इस उद्देश्य से कि सरकार श्रीर संसद दोनों को स्थिति का पूरी तरह से मूल्यांकन करने का पर्याप्त समय मिल सके, हम ने निश्चय किया है कि फिलहाल माननीय सभा के समक्ष ऐसा बजट पेश किया जाय जिसमें खर्चों को इस समय उपलब्ध साधनों तक ही सीमित रखा गया हो। इसी के साथ मैं यह दोहराना चाहूंगा कि यह केवल एक अन्तरिम बजट है जिसको पेश करने का मुख्य उद्देश्य संवैधानिक श्रावश्यकताश्रों के श्रनुसार श्रगले वर्ष के पहले चार महीनों के खर्च के लिए संसद की स्वीकृति प्राप्त करना है। जैसा कि मैंने शुरू में कहा, सरकार स्थित पर जल्दी ही फिर से

विचार करना श्रौर श्रितिरिक्त खर्च करने श्रौर इस हेतु साधन जुटाने के लिए ऐसे प्रस्ताव पेश करना चाहती है, जो मौजूदा परिस्थितियों में जरूरी श्रौर व्यावहारिक हों। इसलिए श्रभी मैं केवल उन्हीं वातों का उल्लेख करूंगा जिनके श्राधार पर मौजूदा बजट तैयार किया गया है।

- 28. अनुमान लगाया गया है कि करों की मौजूदा दरों के आधार पर अगले वर्ष राजस्व के रूप में 3071 करोड़ रुपये की प्राप्तियां होंगी, जो चालू वर्ष के संशोधित अनुमानों से 214 करोड़ रुपया अधिक हैं। मुख्य, अर्थात् 86 करोड़ रुपये की वृद्धि उत्पादन-शुल्कों के अन्तर्गत है जिसका मख्य कारण तेल साफ करने के नये कारखानों से होने वाली अनुमानित निकासी है। सीमा शुल्कों से प्राप्त होने वाले राजस्व में भी 58 करोड़ रुपये की वृद्धि होगी, जिसका मुख्य कारण यह है कि अगले वर्ष अधिक आयात होने का अनुमान है। इस वर्ष औद्योगिक उत्पादन, विशेषतः कृषि पर आधारित उद्योगों के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि न होने के कारण, आयकर के अन्तर्गत 15 करोड़ रुपये से अधिक वृद्धि होने की सम्भावना नहीं है। बाकी 37 करोड़ रुपये की विद्ध मुख्यतः ब्याज-प्राप्तियों के अन्तर्गत हुई है। कुल राजस्व-प्राप्तियों में से 370 करोड़ रुपया राज्यों को, केन्द्रीय करों और शुल्कों में से उनके हिस्से के रूप में अन्तरित कर दिया जायगा।
- 29. ग्रगले वर्ष बाजार ऋणों से 350 करोड़ रुपया मिलने का ग्रनुमान किया गया है। यह देखते हुए कि ग्रगले वर्ष 255 करोड़ रुपये के ऋण भुगतान के लिए पक जायेंगे, इस साल के 81 करोड़ रुपये के वास्तविक ऋणों के मुकाबले ग्रगले साल के वास्तविक ऋणों की राशि 95 करोड़ रुपया होगी। कुछ वृद्धि यह देखकर भी मान ली गयी है कि इस वर्ष ग्रब तक रिजर्व बैंक सरकारी प्रतिभूतियों (सिक्यो- शिरटीज) का वास्तविक (नेट) विक्रेता है, जो एक उत्साहवर्षक बात है।
- 30. पी० एल० 480 ऋणों से भिन्न विदेशी ऋणों की कुल रकम 835 करोड़ रुपये या 111.5 करोड़ डालर रखी गयी है, जो चालू वर्ष के 80 करोड़ डालर के संशोधित अनुमानों की तुलना में काफी अधिक है। इस वर्ष 90 करोड़ डालर की जिस गैर-आयोजना सहायता का वचन दिया गया है उसके अधिकांश के अगले वर्ष प्राप्त होने का अनुमान है। और अधिक गैर-प्रायोजना सहायता का वचन मिलने और उसके आधार पर रकमों के निकाले जाने की भी सम्भावना है। अगले वर्ष वापसी सम्बन्धी देनदारियां लगभग 195 करोड़ रुपये की हैं, इस तरह 640 करोड़ रुपये की वास्तविक रकम आपत होगी।
- 31. अनुमान है कि पीर्० एल० 480 सम्बन्धी आयातों से प्राप्त होने वाले रुपयों की रकम, जो सरकार की विशेष प्रतिभूतियों में लगायी जाती है, लगभग 285 करोड़ रुपया होगी। कनाडा द्वारा उपहार के रूप में दिये गये गेहूं के सम्बन्ध में 5 करोड़ डालर की सहायता को भी हिसाब में ले लिया गया है।
- 32. अगले वर्ष के व्यय सम्बन्धी अनुमानों में रक्षा-व्यय के लिए 969 करोड़ रुपये रखे गये हैं, जबिक संशोधित अनुमानों में 942 करोड़ रुपये की व्यवस्था है। इस प्रकार 27 करोड़ रुपये की

वृद्धि हुई है जिसका मुख्य कारण सामान्य वार्षिक वृद्धियों भीर सामान की लागत में हुई वृद्धि और खरीव के लिए व्यवस्था करना है। सीमावर्ती सड़कों के लिए 42 करोड़ रुपये की व्यवस्था है, जो संशोधित भनुमानों की व्यवस्था से 4 करोड़ रुपया ग्रीविक है।

- 33. वाहर से मंगाये जाने वाले अन्न भीर रासायनिक खाद के, राजसहायका देकर सरते भावों पर बेचे जाने के कारण, अन्न और रासायनिक खाद की खरीद और बिन्नी पर 159 करोड़ रुपये का वास्तविक खर्च होगा। 13 करोड़ रुपया, रासायनिक खाद के निर्माताओं को भी, बाहर से मंगाये गये उस कच्चे माल के सम्बन्ध में राज सहायता के रूप में दिया जायगा, जिसका वे इस्तेमाल करते हैं। सरकार को पड़ने वाली आधिक-लागत (इकनामिक कौस्ट) और मौजूदा वितरण मृह्य के आधार पर, अन्न और रासायनिक खाद के सम्बन्ध में सरकार द्वारा अगले वर्ष कुल लगभग 185 करोड़ रुपये की राजसहायता दी जानी है।
- 34. अगले वर्ष के बजट में, रासायनिक खाद, बीज और हानिकर जीवों को नष्ट करने वाली दवाएं खरीदने और उनका वितरण करने के लिए, राज्यों को ऋण देने के लिए 105 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है, जबिक चालू वर्ष में इसके लिए 60 करोड़ रुपये की व्यवस्था है खाद्य निगम के लिए 13 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है, जबिक चाल वर्ष में 12 करोड़ रुपये की व्यवस्था है; राज्यों को स्रभाव सम्बन्धी स्थिति में राहत पहुंचाने के लिए ऋण और अनुदानों के रूप में सहायता देने के लिए 37 करोड़ रुपये रखें गये हैं, जबिक इस वर्ष 70 करोड़ रुपये की व्यवस्था है।
- 35. ग्रगले वर्ष राज्यों ग्रीर संघीय राज्य-क्षेत्रों को 241 करोड़ रुपये के गैर-ग्रायोजना अनुदान दिये जायेंग, जिनमें से 141 करोड़ रुपया वित्त भ्रायोग के पंचाट (एवार्ड) के अनुसार ग्रीर 16 करोड़ रुपया रेल-यात्रो-किराये पर लगने वाले कर के बदले दिया गया है। भ्रगले वर्ष विकास गीर्षकों के ग्रन्तगत केन्द्र के गर-ग्रायोजना ज्यय का अनुमान 183 करोड़ रुपया है, जबिक इस वर्ष की रक्षम 164 करोड़ रुपया है। 19 करोड़ रुपये की वृद्धि मख्यतः ग्रिक्षा, वज्ञानिक गवेषणा ग्रीर लोक निर्माण काय के ग्रन्तगत हुई है। ग्रगले वर्ष व्याज सम्बन्धी कुल खन की रक्षम 510 करोड़ रुपया कृती गयी है, जो मंशोधित अनुमान से 47 करोड़ रुपया श्रीधक है। प्रशासनिक व्यय इस साल के 154 करोड़ रुपये के मकाबले 164 करोड़ रुपया रखा गया है।
- 36. व्यय के सम्बन्ध में, ग्रगले वर्ष के लिए बजट व्यवस्था करते हुए मितव्ययता की श्रावश्यकता का व्यान हैं। व्याज की ग्रदायगी से सम्बन्ध रखने वाली व्यवस्था ग्रों, वित्त भागोग की सिफारिशों के ग्रतुसार राज्यों ग्रोर संघीय राज्य-क्षेत्रों को किये जाने वाले ग्रन्तरणों या ऐसी ही व्यवस्था ग्रों या ग्रभाव सम्बन्धी सहायता, पड़ोसी देशों को दी जाने वाली सहायता ग्रीर पेंगनों ग्रावि जैसी भ्रनिवार्य ग्रवायगियों की रकमों में कमी करने की कोई गुंजाइश नहीं है। ग्रगले वर्ष के रक्षा-व्यय में कम से कम वृद्धि की गयी है ग्रीर वह भी ग्रावश्यकता के भ्रनुसार। प्रशासनिक व्यय के ग्रन्तर्गत 10 करोड़ रुपये

की बिद्धि की गयी है, जिसमें से 3 करोड़ रुपया पुलिस के सम्बन्ध में श्रीर 2 करोड़ रुपया करों की वसूली के काम पर खर्च करने के लिये है। फिर भी मैं सभा को विश्वास दिलाता हूं कि कार्य-कुशलता बनाये रखते हुए व्यय में श्रधिक से श्रधिक कमी करने के उद्देश्य को श्रधिक से श्रधिक प्राथमिकता दी जाती रहेगी।

- 37. श्रमी जिन श्रनुमानों का जिक किया गया है उनके, श्रौर की दूसरी विविध मदों के साधार पर जिनका यहां जिक नहीं किया गया, श्रमलें वर्ष श्रीयोजना के साधनों के रूप में 1711 करोड़ रूपया रजा गया है, जिस में वह 189 करोड़ रूपया भी शागिल है जिसे सरकारी क्षेत्र के प्रतिष्ठान श्रमने साधनों से जुटायेंगे। इस में से 535 करोड़ रूपया राज्यों को, उनकी श्रायोजना सम्बन्धी बौजनाश्रों के लिए दिया गया है श्रौर बाकी केन्द्रीय श्रायोजना के खर्च के लिए रख लिया गया है, जिस में संघोय राज्य-क्षेत्रों की श्रायोजना भी शामिल है।
- 38. राज्यों को दी जाने वाली केन्द्रीय महायता की व्यवस्था में 172 करोड रुपया कृषि-कार्यक्रमों के लिए श्रीर 145 करोड़ रुपया सिचाई श्रीर देहात में बिजली पहुंचाने की योजनाश्रों के लिए है। इप के अलावा, संघीय राज्य-क्षवों के इसी तरह के कार्यक्रमों के लिए 8 करोड़ रुपये की व्यवस्था को गयी है। केन्द्रीय आयोजना में कृषि-कार्यक्रमों के लिए रचा गया 51 करोड रुपया और कृषि प्तर्वित निगम (एग्रिकल्बरल रिफाइनेन्प कारपोरेणन), भूमि बन्धन बैंकों के ऋण-पत्र कार्यक्रमों ग्रौर कृषि-उद्योग निगमों के लिए रखा गया 25 करोड़ रुपया भी शामिल है। कृषि-ऋण स्थिरीकरण निधियों की स्थापना के लिए 4 करोड़ रुपये की एकं ग्रौर व्यवस्था राज्यों को अन्तरित करने के लिए की गई है। इस तरह, अगले वर्ष के केन्द्रीय बजट में महत्वपूर्ण कृषि-कार्यक्रमों के लिए 405 करोड रुपया रखा गया है । इसके अला श, जैसा कि पहले ही बताया जा चुका है, राज्यों को रासायनिक खाद सम्बन्धी ऋण देने के लिए. 105 करोड़ रुपये की व्यवस्था की गयी है। केन्द्रीय प्रायोजना में परिवार-नियोजन के लिए भी 28 करोड़ रुपया शामिल किया गया है। माननीय सदस्य इस बात की भ्रोर ह्या देना चाहेंगे कि खेती ग्रीर परिवार-नियोजन को हम जो प्राथमिकता दे रहे हैं उसके ग्रनसार मौजदा श्रनमानों के श्राधार पर श्रभी ही इन दोनों की श्रावश्यकताओं के मताबिक धन की व्यवस्था को गयी है, जबकि अगले वर्ष की आयोजना का अन्तिम रूप से अनुमान लगाना अभी सम्भव नहीं है। दूसरे क्षेत्रों के लिए ग्रायोजना सम्बन्धी जो श्रस्थायी व्यवस्थाएं की जा रही हैं उन का उन्लख बजट-पुस्तकों में किया गया है।
- 39. महोदय, मुझे श्रन्छी तरह ने मालूम है कि सरकारी क्षेत्र की अनेक आयोजनाओं, राज्यों और गैर सरकारी उद्योग की आवश्य कराओं के लिए, वित्तीय संस्थाओं के ब्रारा, जो व्यवस्थाएं बजट में शामिल की गयी हैं वे श्रिधिक नहीं हैं। इस समय मैं केवल इतना ही कह सकता हूं कि बजट सम्बन्धी व्यवस्थाओं पर फिर से विचार किया जायगा, तांक यह निश्चित हो जाय कि श्रत्यावश्यक कार्यक्रमों की पूर्ति में बाबा न पड़े और जो धन पहने ही लगाया जा चुका है या लगाया जा रहा है उस का लाभ शीझता से मिलने लगे। अड़चन डाल वा तो सबन ब की बात साधन प्राप्त होने की समस्या है पर हम ग्रातिरिक्त साधन जटाने के लिए सभी सम्भव उपायों की खोज करने का प्रयत्न करेंगे।

40. देश के करोड़ों लोगों के रहन-सहन के स्तर को ऊंचा करने और उनके श्राधिक कल्याण की हमारी श्राकांक्षा और श्राशा विकास की गति के तेज होने पर टिकी हुई हैं। पर यह काम, मुद्रा-बाहुल्यकारी दबाव को और श्रिधिक बढ़ाये बिना श्रीर उन साधनों के वास्तविक मूल्यांकन के श्राधार पर किया जाना है जिन्हें, श्रिधिक मुद्रा फैलाये बिना जुटाया जा सकता है। इस उद्देश्य को कम से कम समय में पूरा करने के लिए सरकार भरपूर प्रयत्न करेगी। संसद के अगले सल में बजट प्रस्तृत करते समय, सरकार की बजट सम्बन्धी श्रीर सामान्य श्राधिक नीतियों की पूरी तस्वीर पेश करने का मेरा विचार है। मुझे श्राशा श्रीर विश्वास है कि मौजदा बजट पर बहस होते समय माननीय सदस्य हमारी भावी नीति के सम्बन्ध में बहुत से रचनात्मक सुझाव देंगे। जहां तक हमारा सम्बन्ध है, हम श्रालोचना श्रीर सुनावों पर पूरे तौर पर विचार करेंगे, जिससे हम श्रपनी मौजूदा कठिनाइयों के बीच से कोई श्रीर भी श्रिधक निरापद मार्ग निकाल सकें। इसी श्राशा श्रीर विश्वास के साथ मैं यह श्रन्तरिम बजट सभा के सम्मुख श्रस्तुत करता हूं।